

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2021

PROPOSITION DE LOI

**concernant les médecins spécialistes en
formation et les médecins en formation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME. **Dominiek SNEPPE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	9

Voir:

Doc 55 **2374/ (2021/2022)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2021

WETSVOORSTEL

**betreffende de artsen-specialisten in opleiding
en de artsen in opleiding**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Dominiek SNEPPE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	9

Zie:

Doc 55 **2374/ (2021/2022)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

05958

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneppe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
CD&V	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
N., Simon Moutquin, Nicolas Parent, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Nathalie Gilson, Benoît Piedboeuf
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedele Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi à laquelle l'assemblée plénière du 9 décembre 2021 a accordé l'urgence au cours de sa réunion du 14 décembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE L'AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE LOI

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit), auteure principale de la proposition de loi, explique que celle-ci poursuit un triple objectif. Tout d'abord, la dénomination néerlandaise de la Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux (*Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen*) est actualisée et remplacée par "*Nationale Paritaire Commissie Artsen-Ziekenhuizen*" et le mot "*geneesheren*" est systématiquement remplacé par le mot "*artsen*". Ensuite, les médecins spécialistes en formation et les hôpitaux universitaires obtiennent une représentation spécifique au sein de la Commission paritaire nationale médecins-hôpitaux. Enfin, la période pendant laquelle l'activité clinique exercée par des médecins en formation pour faire face aux conséquences de l'épidémie de COVID-19 peut être assimilée à une partie du stage est prolongée.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Frieda Gijbels (N-VA) indique que la problématique du statut des médecins spécialistes en formation (MSF) n'est certainement pas neuve. Elle regrette qu'il ait fallu une épidémie de coronavirus pour inscrire le problème de la pénibilité des conditions de travail à l'ordre du jour. Dans l'intervalle, plusieurs échéances sont de nouveau dépassées et les MSF ont dû batailler plus d'un an pour obtenir certaines avancées.

L'intervenante peut adhérer au contenu de la proposition de loi à l'examen, mais ce n'est qu'un début. Les problèmes demeurent nombreux. Il existe une nouvelle CCT, mais il n'y a pas de contrôles sur le terrain, de sorte que les choses sont restées en l'état à de nombreux endroits. Il faut changer les mentalités parmi les maîtres de stage et au sein des hôpitaux, ce qui n'est pas chose aisée. Mme Gijbels souligne l'importance d'un point de contact indépendant auquel les MSF peuvent s'adresser en cas de problèmes ou de plaintes. Un autre problème provient de l'absence de démarcation entre le formateur et l'employeur, ce qui donne lieu à des situations délicates où il est difficile de faire le point. En matière de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel, dat de urgentie bekwam tijdens de plenaire vergadering van 9 december 2021, besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2021.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HOOFDINDIENSTER VAN HET WETSVOORSTEL

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit), hoofdindienster van het wetsvoorstel, legt uit dat het wetsvoorstel drie doelstellingen heeft. Ten eerste wordt in het kader van een actualisering de Nederlandse benaming van de Nationale Paritaire Commissie Geneesheren-Ziekenhuizen veranderd in Nationale Paritaire Commissie Artsen-Ziekenhuizen en wordt systematisch het woord "geneesheren" vervangen door het woord "artsen". Ten tweede, de artsen-specialisten en de universitaire ziekenhuizen krijgen een specifieke vertegenwoordiging in de Nationale Paritaire Commissie Artsen-Ziekenhuizen. Ten derde, de periode wordt verlengd waarin de klinische activiteit verricht door artsen in opleiding om de gevolgen van de COVID-19-epidemie op te vangen kan worden geassimileerd met een deel van de stage.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) stelt dat de problematiek rond het statuut van de artsen-specialisten in opleiding (ASO's) zeker niet nieuw is. Het is wrang dat er een coronacrisis voor nodig was om dit probleem van de penibele arbeidsomstandigheden op de agenda te krijgen. Ondertussen zijn er weer een aantal deadlines verstreken, de ASO's hebben meer dan een jaar moeten onderhandelen om een aantal zaken uit de brand te slepen.

De spreekster kan zich vinden in de inhoud van het voorliggend wetsvoorstel maar het is slechts een begin. Er resten nog tal van problemen. Er is een nieuwe cao maar er zijn op het terrein geen controles waardoor op vele plaatsen de zaken bij het oude blijven. Er is nood aan een mentaliteitswijziging bij een aantal stagemeeesters en bij ziekenhuizen. Dit is niet eenvoudig. Mevrouw Gijbels benadrukt het belang van een onafhankelijk meldpunt, waar de ASO's terecht kunnen met problemen en klachten. Een ander probleem is dat er geen scheiding is tussen lesgever en werkgever. Dit leidt tot delicate situaties waarin het moeilijk is bepaalde zaken aan te kaarten. Ook wat de pensioenopbouw en werkloosheid

constitution de pension et de chômage, il reste encore beaucoup à faire. L'intervenante fait observer que dans le budget, on ne retrouve rien à ce sujet. Quand va-t-on s'y attaquer?

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) souscrit pleinement aux objectifs de la proposition de loi. Comment réagira le ministre face au mécontentement sur le terrain? Certains hôpitaux ne respectent pas la législation en matière de temps de travail. Le ministre a demandé un plan détaillé à la commission Médecins-Hôpitaux sur les problèmes rencontrés par les MSF et les médecins en formation (MF). Une évaluation était prévue en octobre 2021. Où en est-on?

M. Patrick Prévot (PS) se rallie aux observations de Mme Hennuy. Quel est l'état d'avancement de la concertation entre les MSF et les hôpitaux?

Mme Dominiek Sneppe (VB) estime qu'il reste fort à faire en ce qui concerne le statut des MSF. L'accord conclu cet été, à l'issue d'après négociations, entre les différentes parties et la proposition de loi sont des pas dans la bonne direction. L'intervenante renvoie à sa proposition de résolution visant à octroyer un statut social à part entière aux médecins spécialistes en formation et à améliorer leurs conditions de travail (DOC 55 2004/001), qui n'a pas été soutenue à l'unanimité. Mme Sneppe exprime son soutien à la proposition de loi à l'examen.

L'intervenante formule encore quelques observations. Le titre de la proposition de loi est-il bien approprié? Il lui semble en effet trop large. Que se passera-t-il après le mois de septembre 2022? Une nouvelle proposition de prolongation sera-t-elle soumise ou un arrêté royal sera-t-il pris?

M. Daniel Bacquelaine (MR) se réjouit de la proposition de loi à l'examen. Il convient d'améliorer les conditions de travail des MSF. En outre, une bonne formation dispensée dans des conditions de travail adéquates est nécessaire pour pouvoir exercer convenablement ce métier. L'intervenant souhaite savoir où en sont les contacts avec les hôpitaux et les maîtres de stage.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) partage les préoccupations de ses collègues. L'intervenante souligne l'importance de l'accord social conclu. La mise en œuvre de cet accord ne sera pas simple. En effet, elle a été informée que peu de choses ont changé, surtout en ce qui concerne les contrôles sur le lieu de travail. Où en est l'exécution de l'accord social? Il convient d'aller encore plus loin en ce qui concerne le chômage et les pensions.

betreft is er nog veel te doen. De spreekster merkt op dat daarover niets terug te vinden is in de begroting. Wanneer wordt daar werk van gemaakt?

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) onderschrijft ten volle de doelstellingen van het wetsvoorstel. Wat zal de minister doen met de negatieve geluiden op de werkvloer? Bepaalde ziekenhuizen leven de wetgeving inzake arbeidsduur niet na. De minister heeft een gedetailleerd plan opgevraagd bij het comité Artsen-Ziekenhuizen over de problemen die ASO's en artsen in opleiding (AO's) ondervinden. Een evaluatie was voorzien in oktober 2021. Wat is de stand van zaken?

De heer Patrick Prévot (PS) sluit zich aan bij de opmerkingen van mevrouw Hennuy. Wat is de stand van zaken inzake het overleg tussen de ASO's en de ziekenhuizen?

Mevrouw Dominiek Sneppe (VB) is van mening dat er nog heel wat te doen is rond het statuut van de ASO's. De overeenkomst die deze zomer na hard onderhandelen afgesloten werd tussen de verschillende partijen en het wetsvoorstel vormen stappen in de goede richting. De spreekster verwijst naar haar voorstel van resolutie betreffende het toekennen van een volwaardig sociaal statuut en het verbeteren van de arbeidsomstandigheden van arts-specialisten in opleiding (DOC 55 2004/001) dat niet Kamerbreed gedragen werd. Mevrouw Sneppe spreekt haar steun uit voor het voorliggend wetsvoorstel.

De spreekster formuleert nog enkele bedenkingen. Dekt de titel wel de lading? De titel van het wetsvoorstel is te ruim. Wat gebeurt er na september 2022? Komt er dan opnieuw een voorstel voor een volgende verlenging of wordt er dan met een koninklijk besluit gewerkt?

De heer Daniel Bacquelaine (MR) is tevreden met wat voorligt. De werkomstandigheden van de ASO's moeten beter, een goede opleiding in correcte arbeidsomstandigheden is noodzakelijk om het beroep terdege te kunnen uitoefenen. De spreker wenst een stand van zaken te krijgen inzake de contacten met de ziekenhuizen en de stagemeesters.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) deelt de bezorgdheid van haar collega's. De spreekster wijst op het belang van het bereikte sociaal akkoord. De implementatie van dit akkoord is geen eenvoudige opdracht. Zeker wat de controles op de werkvloer betreft, bereikten haar signalen dat er niet zoveel veranderd is. Wat is de stand van zaken van de uitvoering van het sociaal akkoord? Qua werkloosheid en pensioenen moet nog meer gedaan worden.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) souligne l'importance de la proposition de loi, à savoir la reconnaissance des périodes de stage dans le cadre de la pandémie de COVID-19 et l'attribution de quatre sièges au sein de la commission paritaire. À qui ces sièges seront-ils attribués? Il s'agit de deux représentants des hôpitaux universitaires et de deux représentants des médecins. Ces sièges seront-ils attribués au CIMACS et au VASO? Comment cette attribution sera-t-elle réglée?

L'intervenante juge la proposition à l'examen positive quoiqu'insuffisante. Elle a souligné l'importance d'une tierce partie pouvant agir en toute indépendance en cas de problème. Qu'en est-il de la constitution de pension et du droit à la sécurité sociale? Mme Merckx se demande également comment se débarrasser de la médecine rémunérée à l'acte? Quand et comment négociera-t-on à ce sujet? À noter également que des plaintes sont toujours présentes sur le terrain. Depuis l'accord, les hôpitaux refusent que les MSF fassent des heures supplémentaires. Or, le même travail est accompli en moins d'heures, ce qui constitue une source de stress importante.

Mme Maggie De Block (Open Vld) estime que la prolongation de l'assimilation du stage clinique tombe sous le sens. Il est également important que les MSF soient représentés au sein de la commission paritaire Médecins-Hôpitaux. Dans les développements, il est effectivement indiqué qu'il est très important pour les assistants d'être formés dans la spécialisation qu'ils ont choisie. Mais comment le vérifier? L'intervenante est disposée à prendre des mesures en ce sens. Une certaine séparation entre l'employeur et le maître de stage est cruciale. Sous la précédente législature, Mme De Block a entamé, avec Mme Muylle, l'élaboration d'un statut social pour les MSF. L'intervenante fait observer que les revendications ont changé depuis. Précédemment, le chômage temporaire n'en faisait pas partie. En matière de constitution de pension également, les idées évoluent. Quelle sera la piste suivie en matière de constitution de pension?

Mme Catherine Fonck (cdH) fait observer que la proposition de loi est un texte émanant du gouvernement qui n'a pas été soumis au Conseil d'État. L'intervenante souhaite quelques informations supplémentaires. Qu'entend-on par associations professionnelles représentatives? S'agit-il de la RUZB et de la CHAB pour les hôpitaux universitaires? Quelles sont les associations professionnelles représentatives visées à l'article 5? La proposition de loi n'est pas très claire. S'agit-il de représentants des MSF?

Quid du temps de travail, du statut social, du chômage et de la qualité de la formation des MSF? Autant de

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) onderstreept het belang van het wetsvoorstel, met name het erkennen van de stageperiodes in het kader van de COVID-19-pandemie en het toekennen van vier zitjes in het paritair comité. Aan wie komen die zitjes toe? Het gaat om twee vertegenwoordigers van de universitaire ziekenhuizen en twee vertegenwoordigers van de artsen. Komen die zitjes toe aan VASO en CIMACS? Hoe wordt dat geregeld?

De spreekster vindt dit voorstel een goede zaak maar het blijft onvoldoende. Ze benadrukte het belang van een derde partij die onafhankelijk kan optreden bij problemen. Hoe staat het met de pensioenopbouw en het recht op sociale zekerheid? Verder vraagt mevrouw Merckx zich af hoe men af raakt van de prestatiegeneeskunde? Wanneer en hoe zal daarover onderhandeld worden? Verder zijn er toch nog klachten op het werkveld. Sinds het akkoord willen ziekenhuizen niet dat de ASO's overuren doen. Maar men doet nu wel hetzelfde werk in minder uren. Dit vormt een grote bron van stress.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vindt het vanzelfsprekend dat de assimilatie van de klinische stage verlengd wordt. Het is eveneens belangrijk dat de ASO's vertegenwoordigd worden in het paritair comité Artsen-Ziekenhuizen. In de memorie van toelichting werd immers opgenomen dat het voor de assistenten zeer belangrijk is opgeleid te worden voor de specialisatie waarvoor zij gekozen hebben. Maar hoe zal dit gecontroleerd worden? De spreekster is bereid daarin verdere stappen te ondernemen. Een zekere scheiding tussen de werkgever en de stagemeester is cruciaal. Mevrouw De Block heeft samen met mevrouw Muylle in de vorige legislatuur de eerste stappen gezet naar een sociaal statuut voor de ASO's. De spreekster merkt op dat de eisen sindsdien veranderd zijn. Tijdelijke werkloosheid kwam vroeger niet voor in het pakket van eisen. Ook over pensioenopbouw is er voortschrijdend inzicht. Welke piste zal gevolgd worden in verband met de pensioenopbouw?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) merkt op dat het wetsvoorstel een tekst van de regering is die niet aan de Raad van State werd voorgelegd. De spreekster wenst enkele bijkomende inlichtingen. Wat bedoelt men met de representatieve beroepsorganisaties? Gaat het om de RUZB-CHAB bij de universitaire ziekenhuizen? Wat wordt in artikel 5 bedoeld met representatieve beroepsverenigingen? Het wetsvoorstel is niet heel duidelijk. Gaat het om vertegenwoordigers voor de ASO's?

Wat met de werktijd, het sociaal statuut, de werkloosheid en de kwaliteit van de opleiding voor de ASO's?

points qui restent problématiques. L'intervenante relève également que la modification relative au stage peut soulever des questions concernant certaines spécialisations. Elle se demande s'il ne faudrait pas prolonger le stage. Pour la médecine interne surtout, cette mesure peut poser un problème. Les commissions d'agrément ont-elles été consultées? L'arrêté ministériel du 23 avril 2014 fixant les critères généraux d'agrément des médecins spécialistes, des maîtres de stage et des services de stage est-il respecté?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) comprend les préoccupations de ses collègues. Les échos négatifs sur le terrain l'inquiètent également. Un développement ultérieur du statut s'impose effectivement. Le plus important est que les MSF et les hôpitaux universitaires disposent désormais d'un siège officiel à la table des négociations. L'intervenante fait observer qu'il s'agit de quatre sièges et non de deux, comme visé à l'article 4. Il est exact que le titre de la proposition de loi est trop global.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, aborde les problèmes qui se posent sur le terrain. C'est à lui qu'il incombe de veiller à la mise en œuvre du texte sur le terrain. Il demande de ne pas minimiser l'incidence de la convention de formation conclue, qui ne règle toutefois pas tout. Les défis à relever sont notamment la constitution de pension, le chômage, le congé parental et bien d'autres domaines, mais le ministre s'y attèle. Il est exact que des moyens financiers n'ont pas encore été prévus à cet effet dans le budget.

Le ministre estime que la proposition de loi s'attaque à la culture qui règne dans le secteur médical et dans les hôpitaux. Il convient d'abandonner la culture visant à exploiter les jeunes médecins en formation. L'accord conclu casse ce cercle vicieux, dès lors qu'il donne du pouvoir aux organisations de MSF concernées.

Le ministre a demandé au président de la commission paritaire nationale de dresser un inventaire de ce qui se passe sur le terrain. Un état des lieux a été réalisé en 2021. Une longue liste de tous les dysfonctionnements a été établie (exemples: l'absence de signature d'un contrat au début de la formation, des problèmes en matière d'enregistrement du temps de travail, le non-respect de la législation sur le temps de travail, la déduction systématique de la durée de la pause du déjeuner, le manque de clarté concernant le régime du budget scientifique, la réduction du nombre de jours de congé, la mise sous pression afin de signer une convention de temps de travail additionnel (*opting-out*)). Plusieurs hôpitaux ont communiqué aux MSF qu'ils n'adhéraient pas à la vision du ministre du Travail relative au calcul

Dit blijven pijnpunten. Voorts wijst de spreekster erop dat de wijziging met betrekking tot de stage vragen voor bepaalde specialisaties kan oproepen. De spreekster vraagt zich af of hun assistentschap niet moet worden verlengd? Vooral voor interne geneeskunde kan dat een probleem zijn. Werd met de erkenningscommissies overleg gepleegd? Wordt het ministerieel besluit van 23 april 2014 tot vaststelling van de algemene criteria voor de erkenning van arts-specialisten, stagemeesters en stagediensten geëerbiedigd?

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) heeft begrip voor de bekommernissen van de collega's. De negatieve geluiden op het terrein zijn ook haar bekommernissen. Een verdere uitbouw van het statuut dringt zich inderdaad op. Het allerbelangrijkste is dat de ASO's en de universitaire ziekenhuizen nu een officieel zitje aan de onderhandelingstafel hebben. De spreekster merkt op dat het om vier zitjes gaat en niet om twee, zoals bedoeld in artikel 4. Het klopt dat de titel van het wetsvoorstel te allesomvattend is.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, gaat in op de problemen op het terrein. Het is aan de minister om erop toe te zien dat de tekst op het terrein wordt toegepast. De minister vraagt de impact van de afgesloten opleidingsovereenkomst niet te minimaliseren. Toch is daarmee niet alles geregeld. De uitdagingen zijn onder andere de pensioenopbouw, werkloosheid, ouderschapsverlof en nog veel meer, maar daaraan wordt gewerkt. Daarvoor zijn inderdaad nog geen budgetten voorzien in de begroting.

Voor de minister raakt het wetsvoorstel de cultuur in de medische sector en de cultuur in de ziekenhuizen. Men moet de cultuur verlaten waarin jonge mensen in opleiding uitgebuit worden. Het afgesloten akkoord breekt deze vicieuze cirkel. Er wordt nu macht gegeven aan de betrokken organisaties van ASO's.

De minister heeft aan de voorzitter van de nationale paritaire commissie gevraagd om een inventaris van wat op het terrein gebeurt. Er werd een stand van zaken opgemaakt tegen 2021. Er werd een lange lijst opgesteld van wat er allemaal fout liep (zoals het niet ondertekenen van een contract bij de aanvang van de opleiding, problemen met de registratie van de arbeidstijd, niet gerespecteerde arbeidsduurwetgeving, systematisch aftrekken van de duur van de lunchpauze, onduidelijkheid over de regeling van het wetenschappelijk budget, vermindering van het aantal verlofdagen, druk om de *opting-out* te ondertekenen). Een aantal ziekenhuizen hebben de ASO's meegedeeld niet akkoord te gaan met de visie van de minister van Werk over hoe het verlof moet berekend worden. Het gaat dus om een lange lijst

des congés. Cette liste de problèmes est donc longue. Ce document a été examiné de manière approfondie au cours d'une réunion de la commission paritaire nationale. Les organes faïtières des hôpitaux et les représentants des maîtres de stage y ont réagi en déclarant avoir la ferme intention d'exécuter correctement l'accord, mais ont demandé de faire preuve de compréhension quant au délai serré. Les médecins se sont enquis de l'outil d'enregistrement et ont demandé une solution pour les gardes.

Concernant le temps de travail, le ministre renvoie à l'inspection du travail, qui doit veiller au respect des lois.

En réponse à une question de Mme Fonck sur les associations professionnelles représentatives, le ministre indique qu'il prendra un arrêté de nomination précisant ce qu'il y a lieu d'entendre par représentativité.

La prolongation de l'assimilation des stages est une mesure de crise qui ne peut affecter la qualité de la formation. Le problème d'une rotation trop faible ne se pose pas dans les grands établissements, mais il convient d'y accorder plus d'attention dans les plus petits établissements. Il incombe aux maîtres de stage d'y veiller. Il convient d'atteindre les objectifs d'apprentissage fixés et de respecter les critères d'agrément.

Mme Frieda Gijbels (N-VA) partage l'avis du ministre sur le nécessaire changement de culture dans le secteur des soins de santé. Ce changement ne peut toutefois être atteint qu'au travers de contrôles approfondis. En outre, un point de contact indépendant est d'une grande importance. Il permet en effet que des plaintes soient déposées en toute quiétude. La séparation entre l'enseignant et l'employeur demeure un point sur lequel il convient de travailler.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) souligne que malgré l'accord historique, la liste de problèmes est longue. Cela correspond aux échos du terrain, notamment qu'il faut effectuer le même travail en moins de temps, ce qui engendre une charge de travail immense. L'intervenante souligne l'importance d'une instance indépendante.

Mme Catherine Fonck (cdH) réitère sa demande de précision concernant l'article 5. Quelles organisations représenteront les hôpitaux universitaires?

Le ministre souligne qu'une structure juridique claire et transparente est nécessaire pour la représentativité. Il ne comprend pas ce que Mme Fonck souhaite exactement savoir en ce qui concerne les hôpitaux universitaires.

van problemen. Dit document werd grondig besproken op een vergadering van de nationale paritaire commissie. De koepels van de ziekenhuizen en de vertegenwoordigers van de stagemeeesters reageerden daarop dat ze de vaste wil hebben om het akkoord correct te implementeren, maar ze vroegen begrip voor de korte tijdspanne. De artsen vroegen naar de registratietool en een oplossing voor de wachtdiensten.

Met betrekking tot de arbeidsduur verwijst de minister naar de Arbeidsinspectie, die erop moet toezien dat de wetten gerespecteerd worden.

Mevrouw Fonck stelde een vraag over de representatieve beroepsgroepen. Er komt een benoemingsbesluit waarin duidelijk omschreven wordt wat bedoeld wordt met representativiteit.

Het verlengen van de assimilatie van de stages is een crisismaatregel en mag niets afdoen aan de kwaliteit van de opleiding. Het probleem van te weinig rotatie rijst niet in de grote instellingen, in de kleinere instellingen moet daar extra aandacht aan besteed worden. Het zijn de stagemeeesters die daarop moeten toezien. De leerdoelen die werden vastgelegd en de erkenningscriteria moeten worden gehaald.

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) deelt de mening van de minister over de nodige cultuurwending in de zorg. Dit kan echter enkel gerealiseerd worden door middel van doorgedreven controles. Daarenboven is een onafhankelijke meldpunt van groot belang. Daardoor kunnen op een onbezorgde manier klachten worden neergelegd. Ook de scheiding tussen lesgever en werkgever blijft een werkpunt.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) wijst erop dat er ondanks het historische akkoord toch een lange lijst met problemen is. Dit komt overeen met de geluiden op de werkvloer, namelijk dat men hetzelfde werk moet doen in minder tijd. Dat zorgt voor een enorme werklust. De sprekerstert onderstreept het belang van een onafhankelijke instantie.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt haar vraag tot verduidelijking over artikel 5. Welke organisaties zullen de universitaire ziekenhuizen vertegenwoordigen?

De minister wijst erop dat er voor de representativiteit een duidelijke, transparante, juridisch structuur nodig is. De minister begrijpt niet wat mevrouw Fonck precies bedoelt met betrekking tot de universitaire ziekenhuizen.

Mme Catherine Fonck (cdH) demande ce que le ministre entend par associations professionnelles représentatives. Entend-il la CHAB-RUZB? Ou s'agit-il d'autres instances?

Le ministre ne souhaite pas répondre à cette question pour l'instant, il reviendra ultérieurement sur ce point.

Mme Catherine Fonck (cdH) aborde la reconnaissance des plans de stage pour les MSF. Certaines spécialisations ont moins à faire en raison de la crise du coronavirus et dans ce cas, le maître de stage est responsable, mais qu'en est-il de la commission d'agrément, y a-t-il eu concertation? Comment la qualité de la formation sera-t-elle garantie?

L'intervenante souhaite des réponses, il n'a guère de sens de se réunir à nouveau dans six mois ou un an parce qu'on n'aura pas pensé à certaines choses ou parce qu'on n'aura pas réglé certains aspects.

Le ministre prendra en compte les questions de Mme Fonck. Peut-être un débat thématique sur ces questions pourrait-il être organisé ultérieurement au sein de la commission.

Mme Catherine Fonck (cdH) n'est pas de cet avis. Elle estime que la proposition de loi à l'examen, qui est en fait une proposition de loi recyclée, n'a pas fait l'objet d'une analyse juridique correcte et complète. Il est curieux qu'aucune réponse ne soit donnée aux questions concrètes posées.

Le ministre a estimé que la question portait sur la qualité de la formation des MSF et non sur le stage pendant la période de COVID-19. Il reviendra ultérieurement sur la question de la qualité de la formation et ne souhaite pas l'aborder maintenant.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que des changements interviendront au niveau des plans de stage pour un certain nombre de MSF. La possibilité est offerte de valider les activités médicales pour faire face aux conséquences de l'épidémie de COVID-19 dans le cadre de la formation des médecins. Cette possibilité est prévue jusqu'au 30 septembre 2022. Cette modification des plans de stage va-t-elle compromettre la qualité de la formation? L'intervenante craint qu'à l'issue de leur formation, les MSF rencontrent des difficultés avec la commission d'agrément du fait que le plan de stage ne serait pas satisfaisant. L'intervenante insiste sur la nécessité de garantir la compatibilité avec l'arrêté ministériel du 23 avril 2014.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt wat de minister verstaat onder representatieve beroepsverenigingen, bedoelt de minister het RUZB-CHAB? Gaat het om andere instanties?

De minister wenst daar op dit moment geen antwoord op te geven, hij zal daar later op terug komen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) gaat in op de erkenning van de stageplannen voor de ASO's. Een aantal specialisaties heeft door de coronacrisis minder te doen en dan is de stagemeeester verantwoordelijk, maar wat met de erkenningscommissie, werd er overleg gepleegd? Hoe zal men de kwaliteit van de opleiding garanderen?

De spreekster wenst antwoorden te krijgen, het is zinloos om hierover weer samen te zitten over zes maanden of een jaar omdat er aan bepaalde zaken niet werd gedacht of omdat er een aantal aspecten niet werden geregeld.

De minister zal de vragen van mevrouw Fonck meenemen. Er kan later over deze vragen misschien een themadebat georganiseerd worden in de schoot van de commissie.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is het daar niet mee eens. De spreekster is van oordeel dat er over dit wetsvoorstel, dat eigenlijk een omgevormd wetsvoorstel is, geen correcte en volledige juridische analyse is gebeurd. Het is merkwaardig dat er op de gestelde concrete vragen geen antwoord komt.

De minister meende dat de vraag sloeg op de kwaliteit van de opleiding voor de ASO's en niet op de stage tijdens de COVID-19-periode. De minister zal later op de problematiek van de kwaliteit van de opleiding terugkomen, de minister wenst daar op dit moment niet op in te gaan.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat er een aantal veranderingen zullen optreden bij de stageplannen voor een aantal ASO's. Er wordt de mogelijkheid geboden om de medische activiteiten om de gevolgen van de COVID-19-epidemie op te vangen, te valideren in het kader van de opleiding van de artsen. Dit wordt voorzien tot 30 september 2022. Zal deze wijziging van de stageplannen de kwaliteit van de opleiding in het gedrang brengen? De spreekster vreest dat ASO's op het einde van hun stage moeilijkheden zullen ondervinden bij de erkenningscommissie omdat het stageplan niet zou voldoen. De spreekster dringt aan op compatibiliteit met het ministerieel besluit van 23 april 2014.

Le ministre estime que l'arrêté royal n° 29 du 5 juin 2020 fournit un cadre juridique prévoyant que les objectifs d'apprentissage doivent être atteints lors du stage réalisé durant l'épidémie de COVID-19. Il y aura donc une convention avec un maître de stage. Ce sont les aspects formels. Le ministre ne comprend pas pourquoi cela constituerait ultérieurement un problème pour la commission d'agrément.

Le ministre juge logique le choix de RUZB-CHAB, mais il n'en fera pas un casus belli.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} renvoie au fondement constitutionnel et ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 7 sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Laurence Zanchetta;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

CD&V: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

De minister meent dat het koninklijk besluit nr. 29 van 5 juni 2020 een wettelijk kader voorziet waarin bepaald wordt dat de leerdoelen bereikt moeten worden tijdens de COVID-19-stage. Er komt dus een overeenkomst met een stagemeester. Dit zijn de formele aspecten. De minister begrijpt niet waarom dit later een probleem zou vormen voor de erkenningscommissie.

De minister vindt de keuze voor RUZB-CHAB logisch maar de minister gaat zich daar nu niet op vastpinnen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 verwijst naar de grondwettelijke grondslag en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikelen 2 tot 7 worden eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Laurence Zanchetta;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin;

CD&V: Nathalie Muylle;

PVDA-PTB: Sofie Merckx;

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh;

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Dominiek SNEPPE

Le président,

Thierry WARMOES

Open Vld: Maggie De Block;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh;

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Dominiek SNEPPE

De voorzitter,

Thierry WARMOES